



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 23.9.2026

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	רו"ח רפאל אלקיים	סגן חשבת בכיר
	גבי דנה אפריאט	מרכזת בכירה (ועדת מכרזים)
הוגש ע"י:	עו"ד רינת משה	לשכה משפטית

בקשה להארכת התקשרות עם עו"ד מיכאל בוסקילה כיו"ר הוועדה המייעצת לענייני פליטים

רקע:

הטיפול במבקשי מקלט מדיני נעשה בהתאם להנחיות "נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל" נוהל מס' 5.2.0012 להלן: "הנוהל". הנוהל קובע את אופן הבחינה של בקשה למקלט ואת סדרי העבודה של הוועדה המייעצת לענייני פליטים (להלן: "הוועדה") ויו"ר הוועדה.

על פי הנוהל, על יושב ראש הוועדה לבחון בקשות מקלט שמועברות אליו בהליך מקוצר ולהעביר המלצתו להחלטת מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה וכן לדון בבקשות שמועברות בהליך הרגיל לדיון פרונטאלי במליאת הוועדה בה חברים יו"ר הוועדה ונציגים ממשד הפנים, משרד החוץ ומשרד המשפטים.

ככלל, הוועדה מתכנסת מידי חודש ובכל ועדה נידונות בין 5-10 בקשות למקלט. יו"ר הוועדה מנהל את הדיון ובתום כל דיון, אחראי היו"ר על כתיבת החלטות הוועדה שכוללות את עמדת שלושת המשרדים שמועברות כהמלצת הוועדה להחלטת שר הפנים.

כמו כן, מידי חודש, מועברים עד 60 תיקים להמלצת היו"ר ולהחלטת מנכ"ל רשות האוכלוסין במסגרת ההליך המקוצר אשר הינו הנתב המרכזי במסגרתו נבחנות בקשות למקלט מדיני.

בחודש יולי 2020, מונתה עו"ד אפרת קפלן ליו"ר הוועדה המייעצת לעניינים פליטים וביום 6.7.2026 הוארך מינויה עד ליום 30.7.2027 על ידי מנכ"ל הרשות מר בועז יוסף, לאחר קיום היוועצות עם שר המשפטים, מר יריב לוין אשר אישר את מינויה של עו"ד קפלן כיו"ר הוועדה.

כמו כן, יצוין כי על מנת לייעל את הליך הטיפול בבקשות למקלט מדיני, ביום 28.10.2024, מונה עו"ד מיכאל בוסקילה ע"י שר הפנים דאז, מר משה ארבל, ליו"ר נוסף של הוועדה עד ליום 30.9.2026.

ביום 12.1.2025, נחתם הסכם ההתקשרות עם עו"ד מיכאל בוסקילה כיו"ר הוועדה המייעצת.

ההתקשרות עם עו"ד מיכאל בוסקילה הוארכה מעת לעת באישור ועדת המכרזים, כאשר הארכה אחרונה עם עו"ד מיכאל בוסקילה עד ליום 30.9.2026 (תום תקופת מינוי שר הפנים דאז, מר משה ארבל), אושרה על ידי ועדת המכרזים בישיבתה מיום 17.12.2025.



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

הבקשה:

בהתאם לנוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני, קיים מנכ"ל הרשות, מר בועז יוסף, התייעצות עם שר המשפטים, מר יריב לוין אשר אישר את מינויו של עו"ד מיכאל בוסקילה כיו"ר הוועדה – העתק אישור שר המשפטים מיום 22.9.2026 בדבר קיום היועצות מצורף **כנספח א'.**

נוכח היעדרו של שר פנים מכהן ועל מנת לשמור על הרציפות התפקודית של הוועדה המייעצת, ובאישור משרד המשפטים, ביום 23.9.26 חתם מנכ"ל הרשות על הארכת כתב המינוי של עו"ד מיכאל בוסקילה לתפקיד יושב ראש הוועדה המייעצת לשר הפנים לענייני פליטים עד ליום 30.9.2027 או עד ל-60 יום לאחר מינויו של שר פנים חדש, לפי המוקדם מבין השניים – העתק כתב מינוי מנכ"ל הרשות מצורף **כנספח ב'.**

יצוין כי במסגרת הליך בחינת כתב המינוי, נעשתה בדיקת ניגוד עניינים ע"י עו"ד לירון אקס ורק לאחר שנמצא כי אין מניעה למנות את עו"ד בוסקילה כיו"ר ועדה, חתם המנכ"ל על כתב המינוי כאמור.

קצב הטיפול בבקשות למקלט מדיני, נמצא בביקורת שיפוטית הן בהליכים משפטיים (גם בפני ביהמ"ש העליון) ואף נדון לאחרונה בדיון בפני היועץ המשפטי לממשלה. כיום, על שולחנה של היחידה לטיפול במבקשי מקלט מדיני תלויות ועומדות כ- 25,000 בקשות למקלט מדיני שנמצאות בטיפול בהליכים שונים בהתאם לנוהל ובמקביל ישנם עשרות תיקים המתווספים מידי חודש לדיון בוועדה.

יצוין כי יו"ר הוועדה מיכאל בוסקילה מבצע את תפקידו במסירות ומקצועיות רבה ומטפל בתיקי מבקשי מקלט בסדר דין מקוצר וכן כמידי חודש מתכנסת הוועדה המייעצת לשר הפנים בענייני פליטים בראשות יו"ר הוועדה מיכאל בוסקילה לדיון בתיקים שמועברים להחלטת שר.

במסגרת הדיון, ציינה עו"ד רינת משה, כפי שנמסר מהיחידה כי כמות התיקים שמועברים מידי חודש לבחינת היו"ר בהליך מקוצר פחתה בשנתיים האחרונות. זאת, בין היתר, בשל שינויים שחלו במצבת כוח האדם ביחידה ובשל מיקוד העבודה בהליך סדר דין מהיר (במהלך השנה האחרונה התקבלו חוות דעת מדיניות של משרד החוץ שהכירו במספר מדינות כ"מדינות בטוחות" לצורך החלת סדר דין מהיר) ובהליך דחייה על הסף (בעיקר של מבקשי מקלט שהגיעו לישראל כעובדים זרים). במסגרת הליכים אלו, הבקשות נבחנות על ידי היחידה ולא על ידי יו"ר הוועדה.

על אף האמור, ציינה עו"ד משה כי החל מחודש יולי האחרון, בהנחיית המנכ"ל מתקיים מאמץ ביחידה לקדם את הליך בחינת הבקשות ואף עובדים נוספים ברשות מתגברים את עבודת היחידה ועל כן כבר ניתן לראות עליה במספר התיקים שמועברים לטיפול היו"ר מידי חודש וזו צפויה לגדול בשנה הקרובה. ומכל מקום, כפי שנמסר מהיחידה בהתאם למציאות המשתנה חלים כל העת שינויים בסדרי העדיפויות בטיפול בתיקים ויש קושי לצפות זאת מראש ומשכך, קיימת חשיבות רבה בהמשך ההתקשרות.

מאחר וכתב המינוי של עו"ד בוסקילה ניתן עד ליום 30.9.27 או עד ל-60 ימים לאחר מינוי שר פנים חדש מבוקש מהוועדה לאשר את הארכת ההתקשרות עימו עד לתום תוקף המינוי בהיקף התקשרות של עד 150 שעות בכל חודש.



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

סה"כ היקף ההתקשרות המבוקש הוא עד לסך של 414,000 ₪ + מע"מ לפי תעריף שעתי של 230 ₪ + מע"מ X עד 150 שעות עבודה בחודש X 12 חודשים.

החלטת הוועדה:

הבקשה ופרטיה הוצגו בפני חברי/ות ועדת המכרזים.

כאמור, כיום, על שולחנה של היחידה לטיפול במבקשי מקלט מדיני תלויות ועומדות כ- 25,000 בקשות למקלט מדיני שנמצאות בטיפול בהליכים שונים בהתאם לנוהל ובמקביל ישנם עשרות תיקים המתווספים מידי חודש לדיון בוועדה. אי לכך, קיים צורך ממשי בהמשך ההתקשרות עם עו"ד מיכאל בוסקילה.

לאחר עיון בכתב המינוי של מנכ"ל הרשות המצורף **כנספת ב'** לפרוטוקול, ועדת המכרזים מאשרת להתקשר עם עו"ד מיכאל בוסקילה, מ.ז. 012352381 כיו"ר הוועדה לענייני פליטים, החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על ההסכם ועד ליום 30.9.2027 (תום תוקף כתב מינוי המנכ"ל) או עד ל-60 יום לאחר מינויו של שר פנים חדש, לפי המוקדם מבין השניים.

ועדת המכרזים מאשרת כי היקף שעות העבודה לעו"ד מיכאל בוסקילה יהיה עד 150 שעות עבודה חודשיות, לפי תעריף שעתי של 230 ₪ + מע"מ לשעה וזאת בהתאם להודעת תכ"ם 8.3.2.1 "תעריפי תשלום ליושב ראש ולחבר ועדה ציבורית".

סה"כ היקף ההתקשרות המבוקש הוא עד לסך של 414,000 ₪ + מע"מ לפי תעריף שעתי של 230 ₪ + מע"מ X עד 150 שעות עבודה בחודש X 12 חודשים.

הזמנות תצאנה מעת לעת בהתאם לצרכי היחידה ובכפוף לקיום תקציב.

באחריות היחידה המקצועית להעביר פרוטוקול זה לעו"ד לירון אקם גונן להכנת הסכם התקשרות.

תקנה: 5(ג)(4)

חן קן ישראל
חן בן ישראל

רפאל אלקיים

אלי אלפסי
מנהל אגף תכנון ותכנון
אלי אלפסי

ספסס 15



**סגן ראש הממשלה
ושר המשפטים**

י ר ו ש ל י ם

י"א תשרי תשפ"ז
22 ספטמבר 2026
פנימי: ש-ר
מס' מכתב: 1813-2026

**לכבוד
מר בועז יוסף
מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה**

שלום רב,

הנדון: הארכת מינוי עו"ד מיכאל בוסקילה ליו"ר הוועדה המייעצת לענייני פליטים לשר הפנים -

קיום התייעצות

במענה לפנייתך מיום 03.09.2026, הריני לאשר כי קוימה עימי חובת ההתייעצות הקבועה בנוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל, בדבר הארכת מינויו של עורך הדין מיכאל בוסקילה – ליו"ר הוועדה המייעצת לענייני פליטים לשר הפנים או למי שהוסמך על ידו, לשנה נוספת או עד ל- 60 יום לאחר מינויו של שר פנים חדש בהמשך לבחירות לכנסת אשר עתידות להיערך ביום 27.10.2016, לפי המוקדם מביניהם.

**בברכה,
ח"כ יריב לוין
סגן ראש הממשלה
ושר המשפטים**

העתק: עו"ד יעל קוטיק, היועצת המשפטית למשרד המשפטים
עו"ד דניאל סלומון, היועץ המשפטי לרשות האוכלוסין וההגירה

נספח ב



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



המנהל הכללי
Director General

י"ב תשרי, תשפ"ז
23 ספטמבר, 2026

כתב מינוי

בהתאם לסעיף א בפרק הגדרות בנוהל מספר 5.2.0012, "נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראלי", תאריך עדכון: 15/10/2024 שעניינו הרכב הוועדה המייעצת ולאחר קיום התייעצות עם שר המשפטים, מר יריב לוין, הריני להאריך את מינויו של עו"ד מיכאל בוסקילה לתפקיד יושב ראש הוועדה המייעצת לשר הפנים לענייני פליטים עד ליום 30/9/2027 או עד ל-60 יום לאחר מינויו של שר פנים חדש¹, לפי המוקדם מבין השניים.

יב' אלול תשפ"ו

23 ספטמבר 2026

במכוד רב

בועז יוסף

מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה

¹ נוכח העדר שר פנים מכהן ובאישור משרד המשפטים מועברת סמכות השר למנות יו"ר ועדה מייעצת למ"מ מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה, מר בועז יוסף.